



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1243
1808/2017

195/29.08.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat Romeo-Florin împreună cu un grup de parlamentari PNL, UDMR, USR, PMP (Bp. 150/2017, L195/2017).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 103 și art. 104 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reglementării posibilității de a depune dosarul de pensionare cu 90 de zile înainte de data îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru a beneficia de acest drept, urmând ca decizia de pensionare să fie emisă în termen de 5 zile lucrătoare de la data la care îndeplinesc condițiile legale de pensionare persoanele care au solicitat acest drept.

Potrivit *Expunerii de motive* „sunt cazuri în care se așteaptă 4-5 luni pentru a primi decizia de pensionare și efectiv pensia. De asemenea, avem în prezent și foarte multe cazuri în care dosarele de pensionare sunt oprite în corespondența caselor teritoriale de pensii datorită neconcordanțelor ivite prin emiterea greșită a adeverințelor de către custozii de arhivă și a lipsei unui sistem unitar de lucru a Casei Naționale de Pensii Publice”.

II. Observații

1. Potrivit art. 56 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, contractul individual de muncă încetează de drept la data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și stagiul minim de cotizare pentru pensionare.

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, în prezent, cererea de pensionare împreună cu actele prin care se dovedește îndeplinirea condițiilor de vârstă standard și stagiul minim de cotizare prevăzute de lege se depun, începând cu data îndeplinirii acestor condiții, la casa de pensii în a cărei rază teritorială se află domiciliul solicitantului.

În sistemul public de pensii, pensiile se cuvin de la data îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege, în funcție de categoria de pensie solicitată, se stabilesc prin decizie a casei teritoriale de pensii, emisă în termen de 45 de zile de la data înregistrării cererii, se acordă de la data înregistrării cererii de pensionare și se plătesc de la data acordării, stabilită prin decizia emisă de casa teritorială de pensii.

Totodată, după data de 1 aprilie 2001, există obligativitatea angajatorilor de a depune lunar declarații nominale de asigurare, documente care atestă stagiul de cotizare și care se află în baza de date a caselor teritoriale de pensii.

Declarația nominală de asigurare constituie documentul pe baza căruia casele teritoriale de pensii stabilesc stagiul de cotizare în sistemul public de pensii și determină punctajul lunar al fiecărui asigurat, utilizat la stabilirea drepturilor de pensie.

În conformitate cu dispozițiile art. 147 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, depunerea Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate se realizează lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se plătesc veniturile.

Prin urmare, măsurile preconizate în inițiativa legislativă ar duce la imposibilitatea valorificării stagiului de cotizare realizat de la data depunerii cererii și până la data îndeplinirii condițiilor de pensionare, precum și a veniturilor aferente, întrucât obligația angajatorilor este de a depune declarațiile nominale de asigurare până la data de 25 inclusiv, a

lunii următoare celei pentru care se datorează contribuțiile sociale de stat.

2. Termenul de emitere a deciziei de pensie de 45 de zile de la data înregistrării cererii de pensionare, respectiv de la data încetării contractului individual de muncă, își are rațiunea în faptul că la determinarea punctajului mediu anual al asiguratului să fie utilizate și veniturile obținute în ultima lună de asigurare, pentru care s-au achitat contribuțiile de asigurări sociale obligatorii, dovedite până la data de 25 inclusiv a lunii următoare.

Emiterea deciziei de pensionare în termen de 5 zile lucrătoare de la data îndeplinirii condițiilor de pensionare prejudiciază beneficiarul dreptului la pensie întrucât contribuția pe ultimă lună de activitate nu a fost înregistrată în evidențele instituției colectoare. Ca urmare, pentru valorificarea venitului pentru care angajatorul a calculat și virat contribuția de asigurări sociale în ultima lună de activitate este necesară o nouă recalculare a pensiei, situație care nu simplifică activitatea caselor de pensii și nici nu soluționează într-o manieră corectă cererea de pensionare.

Documentele care atestă ultima lună de activitate a solicitanților dreptului de pensie pot fi eliberate de angajatori numai la expirarea perioadei de asigurare a acestora, când acestea pot fi depuse la casa teritorială de pensii competentă, împreună cu cererea de pensionare și celelalte acte doveditoare.

Potrivit propunerii de modificare a *Legii nr. 263/2010*, pensia urmează să se acorde de la data îndeplinirii condițiilor de pensionare și a emiterii deciziei de pensionare. Întrucât îndeplinirea condițiilor pensionării este anterioară emiterii deciziei de pensionare, rezultă că pentru acordarea pensiei sunt indicate două momente diferite: data emiterii deciziei și data îndeplinirii condițiilor de pensionare, care așa cum am precizat mai sus nu coincid.

Pe de altă parte, începând cu 1 ianuarie 2015, pensiile militare de stat sunt supuse unei reglementări proprii reprezentată de *Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat*.

De asemenea, începând cu data de 1 ianuarie 2015, pensiile militare nu mai aparțin sistemului public de pensii și, ca urmare, modificările propuse cu privire la depunerea cererii de pensionare în termen de 90 de zile de la data îndeplinirii condițiilor de pensionare la care ar trebui să se conformeze militarii nu sunt eficiente.

3. În privința soluțiilor legislative propuse cu referire la cadrele militare și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care aparțin Ministerului Justiției (la care se face referire în cadrul textului propus pentru art. 103 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010*), precizăm că potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată, cu modificările ulterioare*, personalul din sistemul administrației penitenciare este constituit din funcționari publici și personal contractual.

Totodată, modalitatea de stabilire și plată a pensiilor pentru funcționarii publici cu statut special din sistemul penitenciar este cea prevăzută la art. 1 din *Legea nr. 223/2015*, astfel că „*Dreptul la pensii și asigurări sociale pentru militari, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare este garantat de stat și se exercită, în condițiile prezentei legi, prin sistemul pensiilor militare de stat și alte drepturi de asigurări sociale din domeniul apărării naționale, ordinii publice și securității naționale, denumit în continuare sistemul pensiilor militare de stat*”.

De asemenea, în materie sunt aplicabile și dispozițiile *Ordinului comun al ministrului apărării naționale, al ministrului afacerilor interne și al directorului Serviciului Român de Informații nr. M. 24/30/8147/2016 pentru aprobarea Metodologiei de întocmire a dosarului de pensionare*.

Precizăm că solicitarea de înscriere la pensie a personalului din sistemului penitenciar care îndeplinește condițiile pentru a beneficia de pensie militară se depune ulterior datei de încetare a raporturilor de serviciu, tocmai din considerentul de a nu se suprapune calitatea de funcționar public cu statut special, cu cea de pensionar.

4. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, apreciem că aceasta nu îndeplinește exigențele impuse în procesul elaborării actelor normative. Astfel, conform prevederilor art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, „*Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativa legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi*”

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, soluțiile

cuprinse în actul normativ „trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

De asemenea, apreciem că modalitatea de reglementare preconizată prin textul inițiativei legislative pune în discuție constituționalitatea, din perspectiva îndeplinirii cerințelor de previzibilitate impusă de art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Mihai TUDOSE

Domnului senator Călin-Constantin-Anton **POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului